

**Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности по направлению ПЯТЦ,
УКиФЗ за 2022 г. »**

Добрый день коллеги!

Состоянии безопасности на объектах ядерного топливного цикла

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) в пределах своей компетенции осуществляет надзор за обеспечением и соблюдением установленных требований по ядерной, радиационной и технической безопасности при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами на объектах ядерного топливного цикла (далее – ОЯТЦ), а также при их транспортировании за пределами объектов использования атомной энергии – ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

В 2022 г. под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 64 организации, имеющие непосредственное отношение к ОЯТЦ в т.ч.:

4 эксплуатирующих организаций:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк» (далее – ФГУП «ПО «Маяк»);

Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»);

Акционерное общество «Далур» (далее – АО «Далур»);

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (далее – отделение «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО»);

1 организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника – Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный центр – Всероссийский научно-технический институт технической физики имени академ. Е.И. Забабахина» (далее ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина») в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

54 организации (предприятия), выполняющие работы и предоставляющие услуги ОЯТЦ.

В отчетном периоде эксплуатирующие организации осуществляли сооружение объектов капитального строительства:

«Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов, г. Новоуральск Свердловской области» (АО «УЭХК»);

«Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранидов аммония в главном корпусе центральной промышленной площадки АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту

ASTM C 967-07» (АО «Далур»);

«Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов

3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ) 1 этап (филиал «Озерский» ФГУП «НО РАО»).

Общее количество объектов ядерного топливного цикла, находящихся под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ – 16 шт., включая 5 промышленных реакторов, находящихся в стадии вывода из эксплуатации.

Меры, принятые управлением в отчетном периоде по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)

Уральское МТУ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью проводит проверки безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.

Особое внимание уделяется сооружению новых объектов капитального строительства, введение в действие которых позволит модернизировать систему обращения с радиоактивными отходами, существенно улучшить радиационную обстановку в регионе и снизить потенциальную радиационную опасность для населения и окружающей среды.

Текущее состояние поднадзорных объектов не требует принятия специальных мер по снижению их опасности. Результаты ежегодного мониторинга окружающей среды свидетельствуют, что поднадзорные ОЯТЦ не оказывают радиационного воздействия на население и окружающую среду.

В отчетном периоде проведено 133 проверки, в т.ч.:

8 плановых проверки (1 документарные и 7 выездных);

5 внеплановые документарных проверок исполнения пунктов ранее выданных предписаний. Фактов невыполнения предписания не выявлено;

16 внеплановых выездных проверки достоверности сведений, представленных в документах заявлений юридических лиц о переоформлении лицензий, предоставлении лицензий или для внесения изменений в условия действия лицензии;

104 проверки (выездные) в рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – поднадзорных ОЯТЦ.

Всего по результатам проведенных проверок:

оформлено 29 актов проверок с приложением отчетов;

выдано 17 предписаний на устранение 29 нарушений (1 ФЗ, 22 ФНП, 6 УДЛ);

возбуждено 17 административных дел;

выдано 1 предостережение.

Сравнительный количественный анализ основных показателей контрольно-надзорной деятельности (по отношению к предшествующему отчетному периоду) показывает, что количество проведенных проверок осталось неизменным (2021 года – 132 проверки; 2022 год – 133 проверки), количество выявленных нарушений уменьшилось в 4 раза (было 125 нарушений, стало –29).

Основные цели проведенных проверок:

соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;

проверка выполнения требований условий действия лицензий, выданных поднадзорным предприятиям;

проверка достоверности сведений, указанных организациями (предприятиями) в документах, представленных для получения лицензии, реальному состоянию объекта (отсутствия в документах недостоверной или искаженной информации) и готовности осуществлять заявленную деятельность;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

При осуществлении постоянного надзора в отчетном периоде проведено 104 проверки и 21 отдельных мероприятий по контролю, в т.ч. по предметам (объектам мониторинга), указанным в п. 6 Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 373):

Предметы проверок (объекты мониторинга) в соответствии с п. 6 Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии	Количество проверок (отдельных мероприятий по контролю), всего
1	2
Проверки соблюдения (выполнения):	104
а) требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации объектов повышенной опасности	48
б) требований нормативно-технической и распорядительной документации при проведении радиационно опасных работ	1
в) порядка расследования причин нарушений в работе объектов повышенной опасности, включая реализацию в полном объеме мероприятий по устранению причин таких нарушений	2
г) порядка регистрации (учета) элементов и систем, важных для безопасности, учета ресурса указанных элементов и систем, их своевременной замены или продления срока их эксплуатации при наличии соответствующего обоснования	1
д) порядка подготовки и проведения ядерно опасных и (или) радиационно опасных работ на объектах повышенной опасности;	10
и) соблюдение требований к обеспечению физической защиты, учета и контроля ядерных материалов;	2
е) предписаний, выданных по результатам проведения проверок и отдельных мероприятий по контролю при осуществлении надзора	23
з) условий действия выданных работникам объектов повышенной опасности разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также выданных организациям разрешений (лицензий) на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии	16
ж) соблюдение процедур подготовки работников объектов повышенной опасности для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;	1

Мероприятия по контролю:	21
а) требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации объектов повышенной опасности	4
б) проверки проектно-конструкторской, технологической, эксплуатационной, ремонтной документации, а также ознакомление с приказами, распоряжениями, указаниями в целях проведения анализа осуществления эксплуатации и содержания оборудования объектов повышенной опасности для обеспечения их безопасности	7
в) требований к обеспечению физической защиты, учета и контроля ядерных материалов	1
г) порядка расследования причин нарушений в работе объектов повышенной опасности, включая реализацию в полном объеме мероприятий по устранению причин таких нарушений	1
и) процедур обеспечения готовности работников объектов повышенной опасности к действиям при авариях и ликвидации последствий аварий.	8

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией:

	Всего	По направлениям надзора	
		ЯРБ	ТБ
1) по разделам:			
нарушения требований НП	22	18	4
несоблюдение УДЛ	6	6	
Нарушение ФЗ	1	1	
Итого	29	25	4
2) по характеру:			
нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала	2	2	
нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации	7	6	1
нарушения пределов и условий безопасной эксплуатации	9	9	
нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля	11	8	3
Итого	29	25	4

Основными причинами нарушений являются:

недостаточное знание работниками предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;

невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;

ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований УДЛ, ФНП и нормативной (локальной) документации.

В отчетном периоде санкции в виде временного запрета и административного приостановления деятельности, приостановки действия лицензии, ее аннулирование, дисквалификации должностных лиц не применялись.

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

В 2022 году проведено 308 проверок:

37 проверок по надзору за УК ЯМ (плановые проверки – 0; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 35; внеплановые проверки – 2);

109 проверок по надзору за УК РВ и РАО (плановые проверки – 56; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 28; внеплановые проверки – 25);

59 проверки по надзору за ФЗ ЯМ (проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 59);

103 проверки по надзору за ФЗ РВ и РАО (плановые проверки – 64, проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 19; внеплановые проверки – 20).

Основные цели проведенных проверок:

соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

Внеплановые проверки и причины их проведения.

Проведена внеплановая проверка ЗАО «Квант», согласованная с прокуратурой Свердловской области, на основании письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Феропонтова от 25.02.2022 № 00-03-05/274 о возможном нарушении требований законодательства РФ в области использования атомной энергии.

Проведены 3 внеплановые проверки выполнения пунктов выданного предписания на ЗАО «Квант».

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их:

а) по разделам:

нарушения требований правил и норм по безопасности в области использования атомной энергии – 57(УК ЯМ - 3, УК РВ и РАО - 19, ФЗ ЯМ- 29, ФЗ РВ -6);

несоблюдение условий действия лицензий-3 (УК ЯМ-1, УК РВ-1, ФЗ ЯМ-1).

б) по характеру выявленных нарушений:

нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала –7 (УК ЯМ-0, УК РВ и РАО-7, ФЗ ЯМ – 0, ФЗ РВ-0);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (техно-логической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной) – 35 (УК ЯМ - 4, УК РВ и РАО-13, ФЗ ЯМ - 11, ФЗ РВ – 7);

нарушения требований, выявленных в ходе работ – 18 (УК ЯМ-0, УК РВ и РАО-1, ФЗ ЯМ- 17, ФЗ РВ – 0).

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны: с оформлением, ведением и применением документации по учету, контролю и физической защите ЯМ, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; нарушением требований, выявленных в ходе работ.

Основные причины выявленных нарушений:

недостаточное знание работников предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;
невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;
недостаточный контроль со стороны ответственных лиц за выполнением установленных требований.

По выявленным нарушениям принимались следующие меры:

незначительные нарушения устранялись непосредственно в ходе проведения проверки;

при выявлении более серьезных нарушений выдавались предписания, применялись меры административного характера.

В 2022 году не выполнено 2 предписания по ФЗ (ФГУП «ПО» «Маяк», АО «ИРМ»). Причина невыполнения – слабый объектовый контроль. Применены административные санкции.

Помимо выдачи предписаний в отчетном периоде применялись санкции в виде привлечения к административной ответственности, возбуждено 9 административных дел.

Фактов временного запрета деятельности и административного приостановления деятельности в отчетном периоде не было.

ПОДГОТОВКА И ДОПУСК К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ПЕРСОНАЛА

Система подготовки и допуска персонала к работам на ядерно- и радиационно опасных участках отражена в нормативных документах объектового уровня.

Данная система подготовки и допуска персонала включает в себя:

допуск персонала по медицинским показаниям;
прохождение инструктажей (вводного, первичного);
обучение, включающее стажирование и дублирование;
проведение проверки знаний;
допуск к работе приказом руководителя на основании результатов проверки знаний.

Указанные документы также предусматривают необходимость получения определенным категориям персонала разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В отчетный период работниками поднадзорных объектов представлены заявления и обосновывающие документы для получения разрешений Ростехнадзора в количестве: направление надзора ПЯТЦ - 153 шт.; УКиФЗ – 24 шт.

И в заключении:

1. Проверки проведены в сроки и в объеме, предусмотренном планами работ на отчетный период.

2. Случаев нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации объекта ЯТЦ, отказов систем, важных для безопасности объекта ЯТЦ, а также нарушений, категории которых определены требованиями п.2.1 НП-047-11, не зафиксировано.

3. Выбросы радионуклидов в атмосферу не превысили установленных для предприятия ЯТЦ допустимых значений.

4. Случаев хищения ЯМ, РВ и РАО на поднадзорных предприятиях не выявлено.